

ciz

## Beleidsregels indicatiestelling

voor de subsidieregeling ADL-assistentie

2018

# Inhoud

Inleiding	3
Hoofdstuk 1 Indicatiecriteria	4
Hoofdstuk 2 Inhoud van de ADL-assistentie	5
Hoofdstuk 3 Aanvraag indicatie voor ADL-assistentie	6
Hoofdstuk 4 iWlz berichtenverkeer	7
Hoofdstuk 5 De afbakening met zorg uit andere domeinen en regelingen	8
Bijlage 1 Relevante wet- en regelgeving	9
Bijlage 2 Activiteiten als onderdeel van de ADL-assistentie, frequentie en gemiddelde tijden	11

# Inleiding

In de Wet langdurige zorg (Wlz) is een artikel opgenomen dat mogelijk maakt om subsidies te verstrekken aan organisaties voor het verlenen van direct oproepbare ADL-assistentie. De subsidieregeling ADL-assistentie wordt uitgevoerd door Zorginstituut Nederland. In het Besluit langdurige zorg is opgenomen dat het CIZ oordeelt of een verzekerde in aanmerking komt voor ADL-assistentie.

Deze beleidsregels beschrijven hoe het CIZ aanvragen voor ADL-assistentie beoordeelt. Het oordeel van het CIZ is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Tegen dit besluit staat bezwaar en beroep open.

# Hoofdstuk 1      Indicatiecriteria

Om in aanmerking te komen voor ADL-assistentie moet aan alle onderstaande voorwaarden worden voldaan (Besluit langdurige zorg, artikel 7.1.1):

- De verzekerde heeft een lichamelijke handicap of een somatische aandoening of beperking;
- De verzekerde is aangewezen op een rolstoeltoegankelijke woning;
- De verzekerde is aangewezen op ten minste vijf uur oproepbare ADL-assistentie per week; en
- De verzekerde is voldoende sociaal zelfredzaam om zelfstandig te wonen en om zelfstandig zorg op te roepen en aanwijzingen te geven.

De vaststelling van de omvang de ten minste vijf uur oproepbare ADL-assistentie per week gaat volgens bijlage 2.

Verder geldt dat de verzekerde die woont in een ADL-woning, ADL-assistentie geleverd krijgt van een aanbieder van ADL-assistentie<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> De voorlopige, niet limitatieve, lijst van aanbieders van ADL-assistentie: Fokus Wonen, Stichting Wassenaarse Zorgverlening (SWZ) en Nieuw Amstelrade (Osira Amstelring).

## Hoofdstuk 2    Inhoud van de ADL-assistentie

De volgende punten zijn kenmerkend voor ADL-assistentie, 24-uurs zorg op afroep<sup>2</sup>:

- Onder ADL-assistentie wordt verstaan gedurende het etmaal direct oproepbare assistentie bij algemeen dagelijkse levensverrichtingen in en om de ADL-woning op verzoek en aanwijzing van de ADL-bewoner, zoals:
  - hulp bij eten of drinken (serveren van voedsel op bed en op tafel);
  - hulp bij verplaatsen;
  - persoonlijke hulp en toilet maken (mondverzorging, haarverzorging, scheren, nagels knippen, kleden, hulp bij baden en toiletbezoek),
  - verpleegtechnische en medische assistentie, zoals het aanreiken van medicijnen, het aanleggen van verbanden en spalken, huidverzorging bij decubitus, aan en uitdoen van een prothese, het aanleggen van een draagurinaal katheteriseren, toedienen van een klysma, injecteren met prikpen en verpleegtechnische handelingen bij ademhalingsondersteuning, waaronder bronchiaal toilet);
  - het verlenen van hulp en diensten zoals het oprapen van gevallen spullen, smeren van een boterham, vervangen van een batterij, openmaken van flessen etc.
- Met ADL-assistentie heeft de verzekerde gedurende het gehele etmaal direct oproepbare persoonlijke assistentie bij algemene dagelijkse levensverrichtingen in en om de ADL-woning. Bij een noodoproep ingeval van levensbedreigende situaties (bijvoorbeeld bij thuisbeademing) is ADL-assistentie binnen 2-5 minuten met alarmopvolging beschikbaar;
- ADL-assistentie is alleen beschikbaar in en om de ADL-woning. Gesubsidieerde ADL-assistentie is niet mogelijk buiten de ADL-woning;
- Voor de indicatie ADL-assistentie is geen omvang bepaald. Als de verzekerde voldoet aan de voorwaarden wordt een besluit ADL-assistentie afgegeven.

---

<sup>2</sup> Zie Besluit langdurige zorg, artikel 7.1.1.

## Hoofdstuk 3    Aanvraag indicatie voor ADL-assistentie

### Bewoners van een ADL-woning met een geldig indicatiebesluit

Verzekerden die al een aanspraak hadden op ADL-assistentie op grond van artikel 34 van het Besluit zorgaanspraken AWBZ, zoals dat artikel luidde op de dag voor de intrekking, behouden deze zorg zolang zij woonachtig blijven in een ADL-woning.

### Nieuwe aanvragen

Verzekerden die in aanmerking willen komen voor het wonen in een ADL-woning melden zich bij de zorgaanbieder die hun voorkeur geniet en die de ADL-assistentie levert. Deze aanbieders beheren zelf de wachtlijsten voor hun woningen en zijn verantwoordelijk voor de plaatsing van de bewoner in de ADL-woning.

Nieuwe bewoners moeten beschikken over een geldig indicatiebesluit voordat zij een ADL-woning betrekken. De aanvraag moet tijdig en voorafgaand aan de voorziene plaatsingsdatum worden ingediend. Als er al ADL-assistentie voor de besluitdatum is ingezet, kan de ingangsdatum van het besluit de datum zijn waarop de aanvraag is binnengekomen. Een besluitdatum voor de aanvraagdatum is in beginsel niet mogelijk.

## Hoofdstuk 4 iWlz berichtenverkeer

Besluiten voor ADL-assistentie worden via iWlz verzonden naar het zorgkantoor van de woonplaats van de verzekerde.

De geldigheidsduur van het besluit ADL-assistentie is voor onbepaalde duur.

In het indicatiebericht wordt de voorkeursleveringsvorm functie in natura meegegeven.

# Hoofdstuk 5 De afbakening met zorg uit andere domeinen en regelingen

## Wet langdurige zorg

Bewoners van een ADL-woning zijn aangewezen op het gehele etmaal direct oproepbare zorg, maar niet op 24-uur zorg in de nabijheid zoals bedoeld in de Wlz. Deze verzekerden zijn voldoende sociaal redzaam om zelfstandig te wonen, om zelfstandig zorg in te roepen en aanwijzingen te geven.

De Wlz bepaalt dat als de verzekerde in aanmerking komt voor ADL-assistentie, hij geen recht heeft op Wlz-zorg als genoemd in artikel 3.1.1 van de Wlz. Als een ADL-bewoner naast ADL-assistentie in en om de ADL-woning andere zorg nodig heeft, of zorg buiten de ADL-woning, is hij aangewezen op andere wettelijke regelingen, zoals de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo) en/of de Zorgverzekeringswet (Zvw).

In die situaties waarin een verzekerde niet zelfstandig hulp kan invoeren en/of niet meer voldoende regelvermogen heeft om zelfstandig te wonen, voldoet verzekerde niet meer aan de criteria voor ADL-assistentie en kan Wlz-zorg zijn aangewezen.

Een Wlz-indicatie en een indicatie voor ADL-assistentie kunnen niet gelijktijdig geldig zijn. De indicatie voor ADL-assistentie eindigt op de ingangsdatum van de indicatie voor een zorgprofiel. De Wlz bepaalt dat er alleen subsidie voor ADL-assistentie kan worden verleend aan organisaties die ADL-assistentie leveren. Indien een verzekerde aansluitend op ADL-assistentie een indicatiebesluit op grond van de Wlz krijgt, gaat er vaak enige tijd overheen voordat de Wlz-aanspraak gerealiseerd kan worden. In de subsidieregeling is geregeld dat de ADL-aanbieder gedurende een redelijke termijn vanaf het moment van verkrijgen van een Wlz-indicatie tot aan de daadwerkelijke levering van Wlz-zorg ADL-assistentie kan blijven leveren ten laste van de subsidie. Wat een redelijke termijn is, is afhankelijk van de omstandigheden van het geval en de invulling die de Wlz-uitvoerder geeft aan de zorgplicht.

Het CIZ kan een besluit ADL-assistentie herzien of intrekken als is vastgesteld dat verzekerde niet langer op deze zorg is aangewezen<sup>3</sup>.

## Tijdelijke subsidieregeling extramurale behandeling 2018

Een verzekerde met een besluit ADL-assistentie kan in aanmerking komen voor een prestatie onder de Tijdelijke subsidieregeling extramurale behandeling 2018.

## Regeling Wlz-indiceerbaren

Verzekerden met ADL-assistentie die behoren tot de doelgroep Wlz-indiceerbaren<sup>4</sup> behouden op grond van het overgangsrecht tot 31 december 2019, naast de ADL-assistentie, hun recht op de overige noodzakelijke zorg in de vorm van de functies persoonlijke verzorging, verpleging en individuele begeleiding zoals ze dat hadden onder de AWBZ.

---

<sup>3</sup> Wlz, art. 3.2.4

<sup>4</sup> Regeling langdurige zorg, art. 9.3d



# Bijlage 1 Relevante wet- en regelgeving

## Wet langdurige zorg

### Artikel 1.1.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:  
ADL-woning: woning die deel uitmaakt van een aantal bij elkaar horende rolstoeltoegankelijke sociale huurwoningen.

### Artikel 10.1.4

1. Het Zorginstituut verstrekt volgens bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels subsidies aan organisaties voor het verlenen van gedurende het etmaal direct oproepbare assistentie bij algemeen dagelijkse levensverrichtingen in en om de ADL-woning, waaronder alarmopvolging bij een noodoproep.
2. Indien de verzekerde recht heeft op assistentie bij algemene dagelijkse levensverrichtingen in en om de woning, bedoeld in het eerste lid, heeft hij geen recht op zorg, bedoeld in artikel 3.1.1.5

### Artikel 11.1.2

1. De verzekerde die onmiddellijk voorafgaand aan de intrekking van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten een aanspraak had op ADL-assistentie op grond van artikel 34 van het Besluit Zorgaanspraken AWBZ, zoals dat artikel luidde op de dag voor die intrekking, wordt zolang hij woonachtig is in een ADL-woning, voor de toepassing van deze wet gelijkgesteld met een verzekerde ten aanzien van wie het CIZ heeft vastgesteld dat hij recht heeft op assistentie bij algemene dagelijkse levensverrichtingen als bedoeld in artikel 10.1.4.

## Besluit langdurige zorg

### Artikel 1.1.1

In het besluit en de daarop berustende algemene bepalingen wordt verstaan onder:  
ADL-assistentie: gedurende het gehele etmaal direct oproepbare assistentie bij algemeen dagelijkse levensverrichtingen in en om de ADL-woning, bedoeld in artikel 1.1.1. van de wet, waaronder alarmopvolging bij een noodoproep.

### Artikel 5.2.1

2. Het CIZ beoordeelt of een verzekerde op grond van artikel 10.1.4, van de wet, in aanmerking komt voor ADL-assistentie.

### Artikel 6.1.2

3. De organisaties, bedoeld in het eerste lid, verlenen ADL-assistentie aan verzekerden indien door het CIZ een besluit is genomen als bedoeld in artikel 5.2.1, eerste lid.

### Artikel 7.1.1

4. Het Zorginstituut verstrekt aan organisaties subsidies voor het verlenen van ADL-assistentie voor zover die organisaties de ADL-assistentie verlenen aan verzekerden die woonachtig zijn in ADL-woningen.
5. De organisaties, bedoeld in het eerste lid, verlenen ADL-assistentie aan verzekerden volgens een door het CIZ genomen besluit als bedoeld in artikel 5.2.1, eerste lid.
6. In de ADL-woningen wordt zorg geleverd aan verzekerden:
  - a. met een lichamelijke handicap of een somatische aandoening of beperking;
  - b. die zijn aangewezen op een rolstoeltoegankelijke woning;

---

<sup>5</sup> Artikel 3.1.1. Wlz bevat een omschrijving van de verzekerde zorg

- c. die zijn aangewezen op ten minste vijf uur oproepbare ADL-assistentie per week, en
- d. die voldoende sociaal zelfredzaam zijn om zelfstandig te wonen en om zelfstandig zorg op te roepen en aanwijzingen te geven.

#### Regeling langdurige zorg

##### Artikel 9.3d

1. Een verzekerde die op 31 december 2016 op grond van zijn indicatiebesluit als bedoeld in het Zorgindicatiebesluit aanspraak heeft op ADL-assistentie als bedoeld in het Besluit zorgaanspraken AWBZ alsmede op:

- a. een totaal van ten minste 25 uren per week individuele begeleiding, persoonlijke verzorging of verpleging, of verpleging in verband met een behoefte aan thuisbeademing, behoudt desgewenst tot en met 31 december 2019 zijn recht op de in onderdeel a. of b. bedoelde zorg.

#### Subsidieregeling ADL-assistentie

##### Artikel 1.4

- 7. In de overeenkomst<sup>6</sup> is bepaald dat de ADL-woningen uitsluitend worden verhuurd aan verzekerden die:
  - b. beschikken over een oordeel van het CIZ en;
  - c. ADL-assistentie in en om de woning uitsluitend ontvangen van de ADL-aanbieder.

---

<sup>6</sup> De schriftelijke overeenkomst tussen de rechtspersoon die het ADL-cluster beheert en de ADL-woningen beheert en de ADL-aanbieder

## Bijlage 2    Activiteiten als onderdeel van de ADL-assistentie, frequentie en gemiddelde tijden

Om het toegangscriterium dat verzekerde is aangewezen op ten minste vijf uur oproepbare ADL-assistentie per week te kunnen beoordelen, zijn in deze bijlage de activiteiten als onderdeel van de ADL-activiteiten, de gemiddelde tijden en de frequentie van de activiteiten opgenomen. Het betreft de activiteiten zoals omschreven in de toelichting bij het Besluit langdurige zorg.

### Gemiddelde tijd en frequentie van ADL-activiteiten

#### Gemiddelde tijden

De gemiddelde tijden zijn basisminuten voor verzekerden die zich 'normaal' kunnen bewegen, meewerken, geen gedragsproblemen hebben, enzovoort.

De gemiddelde tijd bevat niet alleen de tijdbesteding die direct gemoeid is met de directe zorg/handeling, maar ook het binnenkomen, gedag zeggen, handen wassen, zorgdossier kort inkijken of bijwerken en vertrekken (indirecte zorg).

Als meerdere handelingen/activiteiten tijdens hetzelfde zorgmoment worden uitgevoerd, dan is er sprake van 'samenvallende activiteiten'. Daarvoor is minder tijd nodig, omdat de zorg efficiënter wordt geboden. Bij een enkelvoudige activiteit wordt de totale gemiddelde tijd als basis genomen. Bij meerdere activiteiten wordt van elke activiteit 3,5 minuut indirecte tijd in mindering gebracht en per zorgmoment wordt vervolgens 3,5 minuut indirecte tijd weer opgeteld. De gemiddelde tijd van de indirecte zorg is ontleend aan het onderzoeksrapport van bureau HHM<sup>7</sup>.

#### Meertijd

Er kunnen factoren zijn waardoor meer tijd nodig is om de handelingen uit te voeren.

Een niet uitputtende opsomming van deze factoren:

- complicatierisico/instabiele zorgsituatie;
- ernstige mobiliteitsbeperkingen/spasmen;
- ernstige beperkingen in verband met de lichamelijke conditie;
- coördinatiestoornissen;
- gedragsproblemen;
- communicatieproblemen.

Voor de individuele situatie van de verzekerde wordt beoordeeld of de totale omvang van de activiteiten gezamenlijk leidt tot ten minste vijf uur ADL-assistentie. Daarbij wordt zowel rekening gehouden met samenvallende activiteiten en/of met factoren die meer tijd vergen.

De omvang is ook inclusief het schoonhouden van apparatuur, hulpmiddelen en protheses.

#### Frequentie

In de tabel staat de frequentie per dag per handeling. De frequentie per handeling bepaalt mede of verzekerde op ten minste vijf uur oproepbare ADL-assistentie per week is aangewezen.

<sup>7</sup> Onderzoek naar tijdnormen voor activiteiten en handelingen van de functies PV en VP', oktober 2007, bureau HHM.

Tabel: gemiddelde tijd en frequentie van activiteiten als onderdeel van de ADL-assistentie

Overzicht van te adviseren activiteiten als onderdeel van de ADL-activiteiten	Overzicht van handelingen die deel uit kunnen maken van de activiteit	Gemiddelde tijd per keer <sup>8</sup>	Frequentie per dag
Zich wassen	<ul style="list-style-type: none"> <li>Delen van het lichaam</li> <li>Gehele lichaam</li> </ul>	10 20	1x 1x
Zich kleden	<ul style="list-style-type: none"> <li>Volledig aankleden/uitkleden<sup>9</sup></li> <li>Gedeeltelijk uitkleden</li> <li>Gedeeltelijk aankleden</li> <li>Steunkousen aantrekken</li> <li>Steunkousen uittrekken</li> </ul>	15 10 10 10 7	2x 1x 1x 1x 1x
In en uit bed gaan	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hulp bij uit bed komen<sup>10</sup></li> <li>Hulp bij in bed gaan</li> <li>Hulp bij middagrust (bijv. op de bank)</li> <li>Hulp bij middagrust (bijv. van de bank)</li> </ul>	10 10 10 10	1x 1x 1x 1x
Zich verplaatsen in zit- of lighouding (hulp bij beweging, houding)		20	Naar noodzaak
Naar toilet gaan en zich reinigen c.q. incontinentie-materiaal verwisselen		15	Naar noodzaak
Eten en drinken	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hulp bij het eten van de broodmaaltijd (excl. drinken)</li> <li>Hulp bij het eten van de warme maaltijd (excl. drinken)</li> <li>Hulp bij het drinken</li> </ul>	10 15 10	2x 1x 6x
Ondersteuning bij uitscheiding	<ul style="list-style-type: none"> <li>Stomaverzorging bij een lokaal intacte huid</li> <li>Stomazakje wisselen</li> <li>Katheterzak legen/wisselen</li> <li>Blaasspoelen via bestaande katheter</li> <li>Uritip aanbrengen</li> <li>Klyasma microlax</li> </ul>	20 10 10 15 15 15	Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak
Sondevoeding	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sondevoeding toedienen (inclusief aan-/en afkoppelen)</li> <li>Sondevoeding via PEG (bij volwassenen en kinderen)</li> </ul>	20 40 40	Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak
Medicatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>Medicijnen aanreiken<sup>11</sup></li> <li>Medicijnen toedienen (oraal/via sonde)</li> <li>Aanbrengen medicinale pleister</li> <li>Toedienen oog-, oor- of neusdruppels of ooggel, medicatie toedienen (vaginaal of rectaal)</li> <li>Vernevelen</li> </ul>	5 5 <sup>12</sup> 5 10 20	Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak Naar noodzaak

<sup>8</sup> Deze gemiddelde tijden zijn inclusief indirecte zorg (3,5 minuut).

<sup>9</sup> Hier wordt bedoeld aan- en uitkleden bij het opstaan en het 's avonds naar het bed gaan.

<sup>10</sup> Hier wordt de hulp bedoeld bij het uit bed komen naar uiteindelijk bijvoorbeeld een stoel en vice versa.

<sup>11</sup> Inclusief uit de koelkast, weekdoos/baxter pakken, inschenken enzovoort.

<sup>12</sup> De inlooptijd van de medicatie kan in voorkomende gevallen in verband met bijvoorbeeld misselijkheid langer dan vijf minuten duren

Overzicht van te adviseren activiteiten als onderdeel van de ADL-activiteiten	Overzicht van handelingen die deel uit kunnen maken van de activiteit	Gemiddel de tijd per keer <sup>8</sup>	Frequentie per dag
Persoonlijke zorg voor tanden, haren, nagels, huid	• Zorg voor tanden	5	2x
	• Zorg voor haren	5	1x
	• Zorg voor nagels	5	1x (per week)
	• Scheren	10	1x
	• Inspectie van de intacte huid op (dreigende) vervormingen, ontstekingen en/of infecties	10	Naar noodzaak
	• Zalven van de intacte huid	10	Naar noodzaak
	• Verzorging van smetplekken (roodheid en irritaties van de huid)	10	Naar noodzaak
Aanbrengen/ verwijderen van prothese <sup>14</sup>	• Aanbrengen prothese/hulpmiddel	15	1x
	• Verwijderen prothese/hulpmiddel	15	1x
	• Aanbrengen D.P.S.	5	Naar noodzaak
	• Verwijderen D.P.S.	5	Naar noodzaak
	• Aanbrengen T.E.N.S.	5	Naar noodzaak
	• Verwijderen T.E.N.S.	5	Naar noodzaak
Het ondersteunen bij praktische vaardigheden/ handelingen	• hulp bij uitvoeren of overnemen van eenvoudige of complexe taken/activiteiten, of bij oplossen van praktische problemen die buiten de dagelijkse routine vallen;		Naar noodzaak
	• hulp bij of overnemen van post openmaken, voorlezen, afhandeling praktische zaken;		Naar noodzaak
	• hulp bij of overnemen van oppakken, aanreiken, verplaatsen van dagelijks noodzakelijke dingen zoals het oppakken van dingen die op de grond zijn gevallen als een leesbril, het aanreiken van dingen die buiten bereik zijn geraakt zoals een kussen, het verplaatsen van een boek, telefoon en dergelijke;		Naar noodzaak

<sup>13</sup> Bij het verwisselen van de tracheacanule (aanspraak wijkverpleging in de Zwv) maakt de verzorging van de huid rondom de tracheastoma onderdeel uit van deze handeling. De verzorging wordt dan ook niet geïndiceerd bij het verwisselen van de tracheacanule.

<sup>14</sup> Hiermee worden o.a. ledemaatprothesen en/of gehoorapparaten bedoeld.